



**ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ**

**Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011**

**TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO**

1 **ATA da 2ª (segunda) Audiência Pública (Relatório de Desempenho da Prefeitura**
2 **Municipal de Macaé do Primeiro Quadrimestre de 2018) do 1º (primeiro) Período**
3 **Legislativo de 2018 (dois mil e dezoito) da Câmara Municipal de Macaé, Estado do**
4 **Rio de Janeiro.** Aos 30 (trinta) dias do mês de maio do ano de dois mil e dezoito, na Sala
5 das Sessões, às quinze horas, assumiu a Presidência o Controlador Geral do Município
6 de Macaé, Sr. Luís Carlos da Silva Cunha. Compareceram os Vereadores: Julinho César
7 de Barros (Julinho do Aeroporto) e Maxwell Souto Vaz (Maxwell Vaz). Convidado:
8 Deroce Barcelos Alves – Subsecretário Municipal de Fazenda. O Sr. Presidente informou
9 que esta é a Audiência Pública da apresentação do Primeiro Quadrimestre de 2018,
10 prevista na Lei Complementar nº 101/2000, LRF - Lei de Responsabilidade Fiscal.
11 Dando Continuidade, o Sr. Presidente passou a palavra para o Deroce Barcelos Alves –
12 Subsecretário Municipal de Fazenda. Com a palavra, Deroce saudou todos e disse que em
13 obediência à Lei Complementar nº 101/2000, LRF - Lei de Responsabilidade Fiscal, em
14 seu Artigo 9º, e devidamente publicado no Edital de Convocação no dia vinte e cinco de
15 maio de 2018. Destacou que através da Secretária de Fazenda, vai demonstrar o
16 Desempenho da Receita neste Primeiro Quadrimestre. O cenário de Macaé, de início,
17 poderia estar um pouco animador em função de alguns dados que eles conseguiram na
18 JUCERJA, Delegacia de Macaé, que foi referente à abertura de firmas, em torno de 645
19 (seiscentos e quarenta e cinco) empresas, contra 273 (duzentos e setenta e três) em 2017,
20 no mesmo período. Ressaltou que das seiscentas e quarenta e cinco, 61% (sessenta e um
21 por cento) são de MEI (Microempresário Individual), 20% (vinte por cento) de empresas
22 Limitadas e SA, mas não deixa de ser um fato relevante. Salientou que nas seiscentos e
23 quarenta e cinco) que abriram, estão incluídas todas as modalidades, 425 (quatrocentos e
24 vinte e cinco) já se cadastraram na Prefeitura. Então, isso demanda empresas que vão
25 realmente fortalecer as atividades econômicas do Município e em contrapartida dá um
26 retorno com suas contribuições e pagamento dos impostos. Comentou a Receita do
27 Primeiro Quadrimestre de 2018, cuja Receita Bruta é no valor 766 (setecentos e sessenta
28 e seis) milhões. Falou que nessa Receita Bruta estão a Receita Própria, Receita dos
29 Royalties, Receitas Vinculadas, Receitas do SUS e do Fundeb. É importante que dos
30 setecentos e sessenta e seis milhões, Oitenta e três milhões são os dos RPPS, que são
31 Receitas do Servidor, que recolhem e contabilizam como Receita não utilizada, Receita
32 que vai para o Macaeprev restando, portanto, o valor de 683 (seiscentos e oitenta e três)
33 milhões. No segundo quadro tem a Receita Estimada para o período no valor de 756
34 (setecentos e cinquenta e seis) milhões, sendo realizados 731 (setecentos e trinta e um)
35 milhões, uma redução sobre o estimado de 3.17% (três inteiros e dezessete) por cento, em
36 torno de 24 (vinte e quatro) milhões, não é nada assustador em função do momento de
37 oscilação que o país passa. No terceiro quadro aparecem as Receitas Próprias, que foram
38 previstos 403 (quatrocentos e três milhões, e realizados 386 (trezentos e oitenta e seis
39 milhões). Enfatizou que a previsibilidade da arrecadação da Secretaria de Fazenda quase

Página 1 de 23

JSLA



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ
Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011
TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

40 que acertou do que era estimado, caindo no acréscimo 4.3 % (quatro inteiros e três
41 décimos) por cento de redução, que deixou de cumprir. Os Royalties que foram a grande
42 “vedete” desse período, em função do aumento do câmbio e aumento da produção, teve
43 um acréscimo de 38% (trinta e oito por cento). Falou que quando foram preparar este
44 Orçamento para o ano de 2018, foi bastante difícil porque ficavam presos há uma
45 previsibilidade em função da composição desta Receita, por isso, talvez utilizando o
46 limite da prudência, ponderaram e foram surpreendidos com esses quase 40% (quarenta
47 por cento). Das Receitas Vinculadas equivalentes ao SUS, Fundeb e OSCIP ficam em
48 torno de 26,71% (vinte e seis inteiros e setenta e um centésimos por cento), não é nada
49 assustador, esta queda é porque esses Vinculados têm Convênios que não são realizados,
50 pois eles recebem a demanda da Secretaria que o Convênio pretende fazer e às vezes não
51 são realizados. Apresentou um comparativo estatístico sobre que período da Receita
52 Líquida do Primeiro Quadrimestre de 2017 com o Primeiro Quadrimestre de dois mil e
53 dezoito. Deu uma queda de 4% (queda por cento). O dos Royalties teve um aumento de
54 30% (trinta por cento), conforme já foi explicado anteriormente. A Receita Vinculada
55 teve uma queda de 19,5% (dezenove inteiros e cinco décimos por cento) e a Receita Total
56 Líquida de 1,5% (um inteiro e cinco décimos por cento). Comentou que a previsibilidade
57 de terem uma maior cautela, para não ter que acertar o que cumpre o previsto, para que
58 Orçamento seja realizado na íntegra dos seus cem por cento. Quanto às principais
59 Receitas do Município, destacou o IPTU que era previsto em dois mil e dezessete, com
60 primeiro período realizado em dois mil e dezoito, tiveram um alcance de vinte e dois por
61 cento. O Imposto de Renda que é deduzido dos servidores e também de pagamentos de
62 processos administrativos que são contabilizados, teve uma queda de 5.1% (cinco inteiros
63 e décimo por cento). O ITBI, em função da fraca demanda do mercado, teve uma queda
64 de 0,6% (seis décimos percentuais), mas estão procurando chegar ao máximo possível.
65 Falou sobre ISS que teve uma queda de 13.5% (treze inteiros e cinco décimos e meio por
66 cento), que de cento e oitenta, caiu para cento e cinquenta e seis, o que significa em torno
67 de vinte e quatro milhões. Era previsto, porque o início veio de uma turbulência nesses
68 anos anteriores e também com a redução, quando fizeram a Lei Complementar nº 277, no
69 final do ano, reduziram para todas as alíquotas, que eram de 5% (cinco por cento) para
70 3.75 (três inteiros e setenta e cinco por cento) e algumas que eram 3.75 (três inteiros e
71 setenta e cinco por cento) foram para 2% (dois por cento), não quer dizer que esses 23
72 (vinte e três) sejam um impacto, porém o impacto não foi esse, mas uma pequena parcela
73 está nisso. O ICMS que é consumo que é o repasse que recebem do Estado, caiu três por
74 cento, pois a atividade econômica do Estado caiu bastante, conseqüentemente, o consumo
75 caiu, por isso, o repasse também. A previsibilidade também não ficou fora não. Abordou
76 o Estimado do ano de 2018, o primeiro quadro do ano comparado ao que foi realizado. O
77 IPTU, estimado quarenta e quatro milhões, realizaram trinta e dois milhões. Já atingiram
78 setenta e um por cento da arrecadação, em face de terem concedido em janeiro um

Página 2 de 23



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ
Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011
TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

79 desconto de oito por cento na taxa única, em fevereiro e março de cinco por cento,
80 mantendo dois meses com desconto da taxa única, isso fez com que os contribuintes
81 aderissem a esse percentual que chegou a setenta e dois por cento. O Imposto de Renda
82 já atingiram trinta por cento do previsto, como ainda têm dois quadrimestres, acreditam
83 que vão superar isso. A mesma coisa com o ITBI, que está atingindo no Estimado do ano
84 do que foi arrecadado no período, trinta e três por cento. De acordo com sua análise,
85 acredita que mais dois quadrimestres vão cumprir. Disse que estão bastante otimistas,
86 também com o leilão do Pré-Sal, que houve no ano passado e sabem que há uma demora
87 das empresas para se mobilizarem, mas pelo que já falaram no início desta apresentação,
88 pelos dados da JUCERJA e das empresas que abriram, acreditam que superem esse ISS.
89 Quanto ao ICMS, já cumpriram trinta e sete por cento, por isso acham que vão cumprir
90 também. Isso tudo é muito importante, que vão acabar cumprindo o Orçamento Anual
91 que em torno de dois bilhões e quarenta e um milhões. Para finalizar, tem o estimado do
92 ano com o arrecadado pela fonte fechada. No quadro anterior falou só das principais
93 Receitas e fizeram a fonte fechada que a Receita Própria Bruta, que atingiram trinta e
94 cinco por cento do anual, a Receita Própria Líquida, que é deduzido o Fundeb, que é trinta
95 e quatro; os recursos dos Royalties são de quarenta e seis; Recurso Vinculado foi de trinta
96 por cento, portanto, do Orçamento já atingiram trinta e cinco por cento, isto é, de dois
97 bilhões e quarenta e um milhões, já atingiram trinta e cinco inteiros e oito décimos
98 percentuais. Como estão faltando dois quadrimestres, estão bastante otimistas e que vão
99 procurar manter esse ritmo para cumprir este Orçamento para esse exercício. Colocou-se
100 à disposição de todos para qualquer esclarecimento. Passou a palavra para o Luis Carlos,
101 que vai falar um pouco sobre execução orçamentária. Dando prosseguimento, o Vereador
102 Julinho Aeroporto assumiu a Presidência. Com a palavra, o Sr. Luis Carlos informou que
103 vai fazer a apresentação da Gestão Orçamentária feita nesse Quadrimestre. Alguns dados
104 que são importantes para os conceitos que agora vão apresentar. Informou os valores das
105 LOA's (Lei Orçamentária Anual). Explicou que a LOA é um Projeto de Lei que o
106 Executivo encaminha para esta Casa Legislativa, em que a Secretaria de Fazenda estima
107 sua arrecadação e é feita uma fixação de despesa. Como o Subsecretário de Fazenda
108 acabou de apresentar, a Receita vai se realizando ao longo do ano, existem algumas
109 Receitas que são arrecadadas no início do ano, outras têm caráter diário, semanal e até
110 trimestrais, como a Participação Especial dos Royalties. Essa Receita vai se realizando
111 ao longo do ano, e ela poderá vir a ser realizada ou não, por isso, chama-se "Receita
112 Estimada", e isso não é estimado de forma aleatória, tem toda uma metodologia utilizada,
113 além disso, esta estimativa é feita com base em históricos anteriores, com comportamento
114 da arrecadação, boletins FOCUS, dados do IBGE, dados até do próprio orçamento e
115 outros entes como do próprio Estado do Rio de Janeiro e o governo federal. Algumas
116 dessas arrecadações são repasses que eles chamam de intergovernamental. De qualquer
117 forma a LOA de dois mil e dezoito foi estimada dois bilhões e quarenta e um, cujo Projeto

Página 3 de 23



**ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ**

**Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011**

**TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO**

118 de Lei foi encaminhado à esta Casa, aprovado e sancionado. A LOA de dois mil e
119 dezessete, foi na ordem de um bilhão e novecentos e três, com isso, podem observar que
120 está havendo uma recuperação, porém longe do que foi em dois mil e quinze, ano em que
121 a LOA foi estimada em dois bilhões, quinhentos e trinta milhões de reais, então, está
122 falando de uma diferença de quase meio bilhão de reais, ainda é um déficit orçamentário
123 frente ao exercício de dois mil e quinze. Dando continuidade a dois mil e dezoito,
124 comentou o Total da Receita arrecadada no valor de setecentos e trinta e dois milhões, e
125 como o Deroce falou, que em torno oitenta dois milhões é do Instituto Previdência. Este
126 dado informado da LOA, de dois bilhões e quarenta e um, é o Orçamento do Município,
127 do ente federado. Dentro deste Orçamento está o Orçamento desta Casa, que é estimado
128 em setenta e dois milhões, têm os Orçamentos de Convênios, em torno de três milhões
129 reais, e tem o Orçamento do Instituto Previdência, Macaeprev, de quase trezentos milhões
130 de reais. Ainda do Orçamento de dois bilhões e quarenta e um milhões, quase trezentos e
131 sessenta milhões de reais são chamadas de extraorçamentárias, isso está dentro do
132 Orçamento do Município, mas não pertence ao Orçamento do Poder Executivo
133 (Prefeitura). Portanto, o que sobra líquido para a Prefeitura é pouco mais de um bilhão e
134 seiscentos milhões de reais, isso se levar em consideração que eles têm uma folha de mais
135 de um bilhão e cinquenta, é o que sobra para o Executivo gerir a Cidade durante o ano,
136 algo em torno de cinquenta a sessenta milhões de reais por mês. O que foi previsto para
137 o Macaeprev, já foram efetivamente arrecadados oitenta e dois milhões; do previsto para
138 convênios, apenas duzentos e cinquenta e três mil, e os repasses para a Câmara que foram
139 feitos quatro, são pouco menos de vinte milhões de reais. A Receita corrente líquida do
140 período é base de cálculo de todos os cálculos que são feitos na Lei Complementar 101.
141 Isso serve para fazer cálculo de índices de despesa pessoal, investimentos em saúde e
142 educação e outras despesas. Essa vai ser sempre a base de cálculo e essa receita é um
143 cálculo que é feito sempre, de um período, neste caso não é no período de um ano, apesar
144 de ser uma apresentação do 1º Quadrimestre de 2018, esse cálculo leva um período de
145 doze meses, então essa receita de corrente líquida de maio de 2017 a abril de dois mil e
146 dezoito, considerando que ela começou a evoluir, pois estão vindo há oito quadrimestres
147 seguidos com essa Receita caindo, e este primeiro Quadrimestre é que ela vem subindo,
148 ela chegou a um bilhão e oitocentos e vinte e milhões de reais. O total de despesa
149 empenhada é da ordem de um bilhão e quatrocentos e vinte e seis mil, isso é normal no
150 início do ano que são as despesas de caráter continuado e a maioria são empenhos globais
151 como, folha de pagamento, merenda, transporte escolar, execução das atas de remédio,
152 que geram uma execução orçamentária um pouco maior, mas o que interessa é que já foi
153 liquidado o valor de quinhentos e dezessete milhões e quinhentos e oito que foram,
154 efetivamente, pagos. Neste item, a apresentação é das Despesas com Pessoal, que é o
155 primeiro índice de despesa que a Lei traz. O índice máximo de cinquenta e quatro e o
156 prudencial foi de cinquenta e um, considerando que perderam o índice no terceiro

Página 4 de 23

Palácio do Legislativo Natálio Salvador Antunes
Rodovia Christino José da Silva Júnior, s/nº. Bairro Virgem Santa
Macaé-RJ. CEP: 27.948-010

Telefone/Fax (022) 2772-4681

E-mail: secretaria@cmmace.rj.gov.br

Taquígrafa Legislativa: Maria de Fátima Ferreira Maissner
Revisora: Rosângela Vasconcelos Tavares



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ

Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011

TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

157 quadrimestre de dois mil e dezesseis. Falou que eles teriam até este Quadrimestre para
158 fazer a recomposição, mas infelizmente ainda não conseguiram fazer essa recomposição,
159 o índice até caiu, chegando a cinquenta e seis por cento, a despesa está se mantendo,
160 apesar de que ela estava caindo de forma forte. Citou a despesa total de pessoal que
161 chegou a um bilhão, cento e dezoito milhões no terceiro quadrimestre de dois mil e
162 quinze, chegando a um bilhão e oitenta e nove no terceiro quadrimestre de dois mil e
163 dezesseis. No ano passado, no primeiro quadrimestre, foi de um bilhão e cinquenta, no
164 segundo quadrimestre, um bilhão e quarenta e dois, no terceiro quadrimestre um bilhão e
165 vinte e quatro, e agora um bilhão e vinte e nove, mas isso é normal, é questão de variação
166 de décimo terceiro, férias pagas para os professores em janeiro e fevereiro, mas sempre
167 quando termina um quadrimestre e começa outro, tem uma divergência, mas cinco
168 milhões frente a um bilhão e cinquenta é irrisório, o que interessa é que a Receita Corrente
169 Líquida, que chegou a dois bilhões e quarenta milhões de reais no terceiro quadrimestre
170 no anos de dois mil e quinze, fechou agora com um bilhão oitocentos e vinte e um, foi a
171 primeira vez em que ela, efetivamente, subiu. Explicou que não é a despesa que vinha
172 evoluindo, mas o índice é que estava sofrendo oscilação pela Receita que estava caindo.
173 A base de cálculo e a Receita de Corrente Líquida vinha caindo muito e de forma muito
174 forte. Apresentou um quadro com a redução que foi na ordem de duzentos e dezoito
175 milhões de reais em comparação ao período do terceiro quadrimestre de dois mil e quinze
176 e setenta e dois, no terceiro quadrimestre de dois mil e dezesseis, ao passo que agora a
177 despesa caiu para oitenta e nove milhões, frente ao terceiro quadrimestre de dois mil e
178 quinze; vinte e nove milhões referentes ao terceiro quadrimestre de dois mil e dezesseis.
179 Informou que o governo vem fazendo as reduções que precisa, pois já fizeram quatro
180 reformas administrativas, três por questões de lei; reduziram mais de dois mil cargos em
181 comissão, porém o peso da máquina é muito grande. Ressaltou que sua grande dinâmica
182 é que ao vir aqui para discutir Orçamento é o impacto que a Despesa com Pessoal tem no
183 orçamento. Deroce assumiu a Presidência. O Vereador Maxwell fez uma observação com
184 relação ao ano que é dois mil e dezoito. Luis Carlos agradeceu e corrigiu, confirmando
185 que é dois mil e dezoito que é o correto. Falou sobre a Folha de abril de 2018 que havia
186 16.013 (dezesseis mil e treze) servidores, sendo que 13.500 (treze mil e quinhentos) são
187 efetivos, isto é, concursados, 523 (quinhentos e vinte e três) extraquadros, o que significa
188 que são servidores sem vínculo, mas antes da Reforma Administrativa da Lei
189 complementar 256/2016, havia um total de 1.227 (mil duzentos e vinte e sete) servidores
190 sem vínculo com o Município. Contratados são 1295 (mil e duzentos e noventa e cinco),
191 e 324 (trezentos e vinte e quatro) nos programas guardas-seniores e guardas-mirins.
192 Comentou que havia 5.452 (cinco mil quatrocentos e cinquenta e dois) servidores em
193 2004, sendo que no período de 2005 a 2008, ingressaram 8000 (oito mil) servidores e
194 com certeza a arrecadação não foi proporcional a essa alavancada do número de
195 servidores e essa foi a grande dificuldade. Enquanto a arrecadação subiu muito em função

Página 5 de 23

Palácio do Legislativo Natálio Salvador Antunes
Rodovia Christino José da Silva Júnior, s/nº. Bairro Virgem Santa
Macaé-RJ. CEP: 27.948-010

Telefone/Fax (022) 2772-4681

E-mail: secretaria@cmmace.rj.gov.br

Taquígrafa Legislativa: Maria de Fátima Ferreira Maissner
Revisora: Rosângela Vasconcelos Tavares



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ
Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011
TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

196 dos *Royalties* no período de 2010 a 2014, a arrecadação de Recursos Próprios conseguiu
197 suportar bem até 2014, mas quando ela começou a cair e, além disso, a indústria entrou
198 em crise, considerando ainda que, para ela parar, para se desmobilizar, ela gasta, pois ela
199 paga ISS. Registrou que tiveram uma arrecadação de Recurso Próprio muito baixa no ano
200 passado, e isso gerou um reflexo muito ruim, porque a arrecadação de Recursos Próprios,
201 que é a Fonte 100, é o único recurso que pode ser utilizado para pagar a Folha, pois os
202 *Royalties* não podem ser utilizados para pagar servidor. Destacou que a inclusão, de uma
203 forma muito desproporcional gerou o problema que eles têm hoje, que é a disponibilidade
204 no orçamento em torno de um bilhão e seiscentos, uma Folha que beira um bilhão e
205 cinquenta e o que sobra é muito pouco para gerir toda uma Cidade de duzentos mil
206 habitantes. Comentou os investimentos feitos em Educação, que já foram empenhados
207 403 (quatrocentos e três) milhões de reais. Detalhou os valores empenhados para a
208 merenda: dezesseis milhões; transporte escolar, incluindo o passe escolar: vinte e cinco
209 milhões; e a Folha que é a grande despesa da Educação: trezentos e treze milhões de reais,
210 totalizando neste quadrimestre o pagamento de cento e onze milhões de reais de Folha,
211 ou seja, quase noventa por cento do investimento que o Município fez em Educação foram
212 em Folha, valorização do servidor. Registrou seis mil e quinhentos novos alunos que
213 ingressaram na Rede Municipal, com o total de quarenta e um mil alunos,
214 aproximadamente. Apresentou os investimentos na Saúde, confirmando que houve um
215 investimento de cento e onze milhões neste quadrimestre. Explicou que a Lei do SUS
216 obriga que todos os recursos das despesas da Saúde total com Saúde sejam feitas dentro
217 da Unidade Gestora, chamado Fundo de Saúde, portanto, o Fundo Municipal da Saúde
218 tem suas subfunções: Atenção Básica de Alta e Média Complexidade. Foram empenhados
219 quatrocentos e trinta e quatro milhões de reais, sendo cento e quarenta e um milhões já
220 liquidados; da Adjunta Básica cento e quarenta e quatro milhões, sendo cinquenta milhões
221 pagos; Alta e Média Complexidade (UPA/HPM) quase duzentos e noventa milhões já
222 empenhados, que é uma grande despesa, mas que o governo ainda tenta junto ao
223 Ministério e à Secretaria de Saúde esse credenciamento de Alta e Média Complexidade,
224 pois continuam tendo uma despesa muito grande com o HPM, pois ele recebe municípios
225 de vários entes federativos e, infelizmente, ainda não são reconhecidos plenamente nessa
226 Alta Complexidade. Portanto, eles vêm enfrentando esse desafio, porque precisam desse
227 aumento de arrecadação para manter o equilíbrio, devido ao investimento que é feito na
228 Saúde, pois quase sessenta por cento é da Alta Complexidade, que abrangem cirurgias,
229 exames caros, tomografia, hemodiálise, por isso, precisam muito dessa arrecadação,
230 porque o aporte sempre é feito com recurso próprio e ele é bem reduzido. Considerando
231 ainda a Folha da Saúde que é em torno de vinte e oito milhões/mês. Disse que o total de
232 servidores da área da Saúde é em torno de seis mil, o que equivale a setenta e oito por
233 cento do valor liquidado com a Saúde. Abordou os Pontos de Atenção que são os mesmos
234 de sempre, argumentando que precisam enfrentar essa questão do acompanhamento com

Página 6 de 23

MSX



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ
Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011
TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

235 a Despesa de Pessoal. Citou que o Município de Macaé foi um dos poucos que teve
236 parecer prévio favorável da Corte de Contas no exercício de dois mil e dezesseis, e isso é
237 motivo de muito orgulho do governo, já que praticamente todos os Municípios sofreram
238 parecer contrário e muitos aconteceram em função de Despesa de Pessoal, entre outras.
239 O governo vem fazendo seu “dever de casa”, cancelando muitos cargos em comissão,
240 reduzindo, fazendo enxugamento da máquina. Enfatizou a necessidade de fazer esse
241 acompanhamento, porque não é só a despesa. Ressaltou que Macaé teve aumento da
242 arrecadação por muitos anos, como por exemplo, teve seu Orçamento aprovado, por esta
243 Casa, para o ano de 2015 na ordem de dois bilhões e meio de reais, e o Executivo iniciou
244 o ano de dois mil e quinze fazendo sua execução nessa ordem de dois bilhões e meio de
245 reais e se realizou pouco mais de dois bilhões e trezentos, perderam quase duzentos e
246 cinquenta milhões de reais naquele ano e isso impacta. Comentou o Decreto 70 que criou
247 o COFINS que é uma Comissão de Programação Financeira, inclusive sua pessoa faz
248 parte dela na Controladoria, e ainda o Gabinete, a Fazenda e a Secretaria de Planejamento
249 fazem parte. Falou que acha que como o Orçamento parte de uma premissa que é a
250 estimativa de arrecadação, isso não é invenção de Macaé, os próprios Artigos 8º e 9º da
251 LRF determinam esse acompanhamento bimestral. Recentemente, o governo federal
252 revisou mais uma vez o orçamento federal para baixo, a arrecadação menor e vai
253 provavelmente revisar de novo, porque essa greve que teve de dez dias vai gerar impacto
254 na Arrecadação Própria, absurdamente, pois vão deixar de recolher ICMS, impostos de
255 PIS/COFINS, imposto de produção, enfim, isso vai gerar um impacto muito forte nos
256 demais entes federativos e a probabilidade do governo federal reduzir é grande. A
257 Secretaria Municipal da Fazenda já revisou para baixo, em março, e deve revisar para
258 baixo de novo, porque como ele acabou de fazer a apresentação, a arrecadação de
259 Recursos Próprios não está se sustentando, deixando claro que não é que a Fazenda fez
260 uma estimativa errada, é porque o comportamento da arrecadação é assim. Embora,
261 esperam pela retomada, mas existem outros fatores que às vezes não se efetivam. A
262 arrecadação dos Royalties depende de três vieses: produção, preço e cotação do barril x
263 cotação do dólar. Nenhum ente federativo consegue controlar nenhuma das três vertentes,
264 nem por produção, nem cotação do barril, nem cotação do dólar. Por isso, a necessidade
265 de fazer esse acompanhamento constante, e a COFINS vem fazendo isso, são feitas
266 revisões para baixo ou para cima, como eles vêm abrindo crédito extraordinário por
267 excesso de arrecadação das Fontes Royalties. Os outros Decretos que vêm desde dois mil
268 e quinze, que vêm balizando com a questão do enxugamento da máquina, reduzindo
269 despesas, cortes com contrato de locação de veículos que não são necessários,
270 esclarecendo que não estão falando de corte de locação de ambulância ou veículo que faz
271 transporte de paciente, mas de veículo de serviço administrativo, como sua pessoa não
272 tem carro que fica à disposição da Controladoria, às vezes solicita à Secretaria de Fazenda
273 ou utiliza seu próprio carro. Falou sobre o Decreto que determinou a redução de telefonia,

Página 7 de 23



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ
Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011
TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

274 de locação de imóveis, o 02 foi contingenciamento da Fonte; o Decreto 05 que determinou
275 o contrato de locação, enfatizando que devolveram diversos imóveis; o Decreto 06 que
276 determinou a redução de Secretarias, foi muito bem efetivado na Lei Complementar 238,
277 enxugou várias Secretarias, reduzindo o tamanho da estrutura da máquina e todo ano no
278 Decreto de abertura de exercício, este ano foi 02/2018, todas as Fontes Royalties ficam
279 cem por cento contingenciadas justamente por conta de não conseguirem prever esses
280 parâmetros de avaliação e a Fonte 100 também está ficando totalmente contingenciada
281 para fazer face às Despesas de Pessoal. O esforço do governo é sempre nesse sentido. No
282 dia de hoje foi paga a Folha na ordem de cinquenta e oito milhões de reais para os
283 servidores da Prefeitura. Falou que em tese teria até o quinto dia útil do mês e é sempre
284 feito no meio do mês, portanto, estão sempre buscando fazer pagamento e é a prioridade,
285 por isso, eles vêm fazendo o contingenciamento da fonte para garantir esse pagamento,
286 porém existem limites e eles não conseguiram reduzir o índice e por conta dessa redução
287 de índices, automaticamente, são aplicadas as regras do Artigo 169 da Constituição
288 Federal e do Artigo 23 da Lei Complementar 101, que regulamenta este Artigo 169 da
289 Constituição Federal. Por isso, vão continuar com grande expectativa para, no próximo
290 Quadrimestre, o índice ser recomposto e vai ser recomposto, porque a despesa permanece
291 a mesma, a Folha de Maio que foi paga hoje é a mesma de abril, e ela foi quase quatro
292 milhões e meio menor do que foi a Folha de abril de dois mil e dezessete, então o esforço
293 na redução está sendo feito e mantido, agora com o comportamento da Receita maior,
294 esperam que o índice busque o equilíbrio, caso contrário vão ficar com pouca
295 disponibilidade de recurso para garantir toda a execução que a Cidade necessita, porque
296 não é só pagamento de Folha. Luis Carlos assumiu a Presidência e franqueou a palavra
297 aos Vereadores. Com a palavra, o Vereador Maxwell Vaz parabenizou a Secretaria de
298 Fazenda, pois sempre quando vem a esta Casa para apresentar as metas, tem demonstrado
299 uma eficiência no trabalho de Arrecadação e ele observa isso em todas as ocasiões.
300 Contudo, fez uma observação no item "Metas: Previsto x Arrecadado", onde fala da
301 previsão dos Recursos Vinculados, o que apontam um valor negativo de (-26,71) por
302 cento e pelo que o Secretário comentou, estaria relacionado provavelmente a convênios
303 não realizados. Disse que tiveram notícias de que vários convênios a Prefeitura recebeu
304 recursos, mas não executou e teve que devolver recursos. *Esses (- 26,71) por cento fazem*
305 *parte da devolução desses recursos não realizados? No quadro Comparativo 2017 x*
306 *2018, na Receita de Imposto de Renda houve um decréscimo também de cinco por cento,*
307 *por que houve esse decréscimo no comparado de janeiro a abril de 2017 e no mesmo*
308 *período de 2018?* Deroce respondeu à pergunta com relação a Recurso Vinculado,
309 dizendo que está totalmente vinculado ao Primeiro Quadrimestre, e previram que iriam
310 ter esses duzentos e dezoito milhões, mas só foram arrecadados cento e sessenta milhões,
311 os (-26,71) por cento correspondentes à diferença de cinquenta e oito milhões,
312 provavelmente, podem ser de recursos deste ano que ainda não captou, portanto, não teve

Página 8 de 23



**ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ**

**Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011**

**TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO**

313 devolução, porque deixou de fazer alguma operação interna para poder trazer esse
314 recurso, somente para este ano. Com relação à redução de cinco por cento, como foi
315 explicado anteriormente, é a própria redução da Folha. Então, quando fizeram a previsão
316 do IR para este ano, foi feita com base na Folha do ano passado, como ela vem caindo,
317 praticamente a arrecadação do IR nesse período também caiu. O Vereador Maxwell falou
318 que eles tiveram notícias de que está havendo uma operacionalidade da Folha de
319 Pagamento em que está tendo reduções à revelia da Lei, dos direitos dos servidores, então,
320 não paga férias, não paga outros direitos e isso refletiu nesses cinco por cento também,
321 porque se reduziu a Folha, reduziu de alguma forma, não reduziu só na exoneração,
322 porque já estava equilibrado o número de cargos comissionados, não sabe dizer se houve
323 uma quantidade maior que tenha ido para o Macaeprev ou que tenha pedido exoneração,
324 contudo, está numa operacionalidade da Folha com relação a pagamentos de direitos
325 também. O Sr. Presidente, Luis Carlos, explicou que férias não calculam para Imposto de
326 Renda (sic). A redução da Folha é feita de cargos em comissão que não são recompostas,
327 gratificações, porque às vezes o servidor acha que só porque ele recebeu num período,
328 por exemplo, dez mil reais, que vai receber eternamente dez mil reais por mês, mas não
329 é assim. No caso de insalubridade, ela decorre do local da atividade do servidor, a própria
330 jurisprudência consolidada no tribunal superior do trabalho, ela diz que o empregador tem
331 que corrigir as condições insalubres, no caso de não correção é que tem que fazer essa
332 indenização. Então, exemplificou que por um breve período, o Deroce foi trabalhar no
333 HPM, então ele começa a receber insalubridade, depois ele deixa de trabalhar no HPM,
334 logo, ele não vai receber mais insalubridade. Então são ajustes que são feitos, que muitas
335 vezes geram essas questões de reduções, não está dizendo que, antigamente, existiam
336 lançamentos errados, mas são ajustes que são feitos. O Município de Macaé já sofreu três
337 reformas administrativas bem incisivas, citando as duas últimas da Lei Complementar
338 238/2015 e 256/2016, então, foram extintos cargos, órgãos e outras Secretarias foram
339 aglutinadas, ou sejam, nessa modificação vai havendo esse tipo de redução, embora,
340 precisa reduzir mais. Disse que acompanhou o Vereador Julinho do Aeroporto na Tribuna
341 e ele estava mencionando o que ele acabou de falar que eles têm um pouco mais de um
342 bilhão e seiscentos disponíveis no Orçamento, com uma Folha de um bilhão e cinquenta.
343 Ressaltou que essa redução de Folha não está sendo feita com corte de direitos de “a” “b”
344 ou “c”; férias são feitas de acordo com o escalonamento. Informou que eles pagaram as
345 férias dos professores que, historicamente, são pagas em janeiro, que talvez se tivessem
346 sido pagas em julho, não estariam discutindo se o índice foi descoberto ou não, frisando
347 que as férias dos professores dão algo de quinze milhões de reais, portanto, este valor
348 poderia ter saído do primeiro quadrimestre para o segundo, mas o Prefeito preferiu
349 manter, pagando as férias dos professores e o demais servidores da Educação foram pagas
350 em fevereiro. Afirmou que a Fazenda não tem medidos esforços para fazer essa realização
351 e considera normal essa oscilação do Imposto de Renda. O Vereador Maxwell Vaz fez

Página 9 de 23

Palácio do Legislativo Natálio Salvador Antunes
Rodovia Christino José da Silva Júnior, s/nº. Bairro Virgem Santa
Macaé-RJ. CEP: 27.948-010

Telefone/Fax (022) 2772-4681

E-mail: secretaria@cmmace.rj.gov.br

Taquígrafa Legislativa: Maria de Fátima Ferreira Maissner
Revisora: Rosângela Vasconcelos Tavares



**ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ**

**Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011**

**TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO**

352 uma consulta na internet, falando da incidência do Imposto de Renda sobre as férias, não
353 sabe se é sobre a CLT. Disse que depois vai tirar essa dúvida, porque é uma questão mais
354 técnica. O Vereador Julinho do Aeroporto agradeceu a presença do Luis Carlos, pois
355 sendo assim o governo cumpre uma determinação da Lei de Responsabilidade Fiscal.
356 Pediu uma explicação sobre Orçamento de 2018, onde consta o Orçamento de dois
357 bilhões, quarenta e um milhões, para tirar uma dúvida, porque muitas vezes,
358 erroneamente, quando as pessoas querem fazer uma crítica ao governo sempre diz que
359 estão numa Cidade, cujo Orçamento é de dois bilhões, mas certamente não tem a noção
360 de que nele estão embutidos os compromissos que o governo tem. Portanto, pediu ao
361 Secretário para esclarecer, porque de um bilhão e seiscentos e oitenta e quatro milhões,
362 ainda é tirado o valor de um bilhão e cinquenta milhões, que é o que sobra para
363 investimento. Luis Carlos explicou que a diferença são justamente as Receitas
364 Extraorçamentárias e como disse, anteriormente, esse Orçamento da LOA 2018 é do
365 Município de Macaé, engloba todos as Unidades Gestoras do ente federativo do
366 Município de Macaé, do qual faz parte o Poderes Executivo, Legislativo e Autarquia, que
367 é o Instituto de Previdência, / o grande beneficiário dessa Receita Extraorçamentária, pois
368 é arrecadado, contabilizado no Orçamento, mas vai direto para o Instituto de Previdência,
369 onde é feita a consolidação desse recurso, portanto, cerca de duzentos e oitenta e seis
370 milhões pertencem ao Macaeprev, isso em se tratando de estimativa desse valor, que o
371 aporte que Município faz da Contribuição Patronal e também os descontos que são feitos,
372 e é com esse recurso que o Fundo faz a gestão dele para garantir a aposentadoria e
373 benefícios da situações todas que o Instituto envolve, inclusive, daqui tem a taxa de
374 administração que é de onde o Instituto sobrevive. Por isso, parabenizou o Instituto pelo
375 trabalho que nele é realizado, pois Dr. Rodolfo assumiu o Instituto com um pouco mais
376 de seiscentos milhões, enquanto que hoje têm mais de dois bilhões e trezentos milhões de
377 reais em ativos, logo, é uma gestão muito eficaz, muito elogiada, inclusive, citou uma
378 reportagem no Jornal "Valor Econômico", que dizia que o Instituto de Previdência de
379 Macaé estava entre os sete melhores geridos do Brasil, um dos três mais rentáveis e esse
380 benefício gera a segurança que o servidor de Macaé tem de se aposentar e de ter um
381 Instituto sério. Abordou a parte que pertence à Câmara Municipal, cujo valor foi estimado
382 em setenta e dois milhões de reais, além dos convênios em torno de treze milhões de reais.
383 Então, do Orçamento total da LOA de dois bilhões e quarenta e um, tirando o
384 Extraorçamentário, chegaria ao valor de um bilhão, seiscentos e oitenta e quatro milhões
385 de reais e deste, tirando a Folha, em que é pago o salário do servidor, que no período do
386 último do quadrimestre, de maio e 2017 a abril de 2018, o total de despesa com o pessoal
387 foi de um bilhão e trinta, então, se projetar mais adiante, teria uma sobra em torno de
388 seiscentos e cinquenta milhões de reais, que deve ser talvez duas a três vezes ao
389 Orçamento de Quissamã, duas três vezes o Orçamento de São João da Barra, chegando à
390 metade do Orçamento de 2016 de Campos, que é muito maior em extensão territorial que

Página 10 de 23

Palácio do Legislativo Natálio Salvador Antunes
Rodovia Christino José da Silva Júnior, s/nº. Bairro Virgem Santa
Macaé-RJ. CEP: 27.948-010

Telefone/Fax (022) 2772-4681

E-mail: secretaria@cmmace.rj.gov.br

Taquígrafa Legislativa: Maria de Fátima Ferreira Maissner
Revisora: Rosângela Vasconcelos Tavares



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ

Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011

TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

391 o Município de Macaé, com quinhentos mil habitantes, e Macaé tem a metade para tocar
392 tudo como: comprar remédio, pagar exame, comprar gasolina, pagar conta de luz, pagar
393 merenda, pagar lixo e outros, além de investimento em obra, saneamento, troca de ponte,
394 uniformes, material didático, material para o hospital, pois estão sempre buscando a
395 questão do aumento da arrecadação, porque a despesa é alta por vários fatores. O que a
396 Fazenda pode fazer para tentar potencializar essa arrecadação, ela vem fazendo, como por
397 exemplo, a questão do Refis, que deu uma boa recuperada na arrecadação e desde o ano
398 passado vem se mantendo e contar com a retomada da economia. Nos últimos dez dias
399 teve esse baque com crise por conta da greve dos caminhoneiros, que vai gerar impacto
400 na arrecadação dos governos federal e estadual, isso vai ser inevitável, pode gerar um
401 pouco de retardo, mas acredita que seja um percalço no meio do caminho, mas no
402 consolidado até o final do ano tem a convicção de que vai evoluir. Falou que fazendo essa
403 projeção da despesa do primeiro quadrimestre, a expectativa é de que no próximo
404 quadrimestre, o índice caia, chegando a cinquenta, 52% (cinquenta e dois por cento) ou
405 51% (cinquenta e um por cento), mas não vai cair, porque está tendo corte da despesa,
406 mas pelo aumento da arrecadação. O Vereador Maxwell comentou a questão do Instituto
407 da Previdência que todos os Municípios fizeram, isso foi uma forma da despesa ser
408 melhor controlada, caso contrário, a Prefeitura teria que ir mantendo o salário dos
409 servidores até a fatalidade. Falou que todas as Prefeituras têm Instituto e os mantêm dessa
410 forma. Na prática utilizada ele separa, mas não deixa de ser a arrecadação, não deixa de
411 ser uma disponibilidade dentro do Orçamento do Município. Então se continuar
412 arrecadando dentro do previsto e se fixou as despesas de forma adequada, vai bater “zero
413 a zero”, é o Orçamento que tem que ser assim, se sobrar, melhor, mas se zerar é porque
414 praticou bem as Políticas Públicas. Comentou a publicação que saiu no sábado o valor de
415 noventa e cinco milhões de excesso de arrecadação. Luis Carlos informou que tiveram
416 algumas reuniões sobre a questão do Veto, qual foi sua origem, e explicou que por
417 equívoco na elaboração das Emendas Impositivas, durante o Projeto de Lei da aprovação
418 da LOA, acabaram sendo praticadas diversas Emendas Impositivas que não tinham saldo
419 suficiente no Projeto de Lei para cobrir. Falou que o Orçamento prevê diversos programas
420 de trabalho em várias Unidades Gestoras, e cada uma delas tem as suas rubricas
421 orçamentárias. Colocou como exemplo: *“vamos imaginar que Rubrica “x” tivesse um*
422 *saldo de cinco milhões de reais, aí o Vereador Maxwell foi lá e fez uma Emenda de dois*
423 *milhões de reais, tirando da Rubrica “x” para colocar na Rubrica “y”, ocorre que não*
424 *só o Vereador Maxwell, mas o Vereador Julinho também fez, e outros também, e no final*
425 *todos os que tiraram da Rubrica que tinha saldo de cinco milhões, no final utilizaram um*
426 *total de sete, porém não existe saldo devedor em Rubrica Orçamentária. No contexto,*
427 *quando a LOA foi aprovada por esta Casa, e foi encaminhada para eles, no final do ano,*
428 *observaram que havia várias Rubricas negativas, que não poderiam publicar, por isso, o*
429 *Prefeito fez o Veto pela inconstitucionalidade dessas Rubricas, inclusive, o Veto foi*

Página 11 de 23

Palácio do Legislativo Natálio Salvador Antunes
Rodovia Christino José da Silva Júnior, s/nº. Bairro Virgem Santa
Macaé-RJ. CEP: 27.948-010

Telefone/Fax (022) 2772-4681

E-mail: secretaria@cmmace.rj.gov.br

Taquígrafa Legislativa: Maria de Fátima Ferreira Maissner
Revisora: Rosângela Vasconcelos Tavares



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ

Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011

TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

430 aprovado também aqui, é ño Orçamento da LOA não foi nem publicado o valor de dois
431 bilhões e quarenta e um, foi menos um pouco, que era exatamente a diferença de cento e
432 cinco milhões de reais, porém para usar esse Orçamento, tem que ser feito por excesso,
433 por isso, precisou do Executivo encaminhar um Projeto de Lei para esta Casa e ela
434 aprovou, recompondo os saldos originais da LOA, como: da conta de luz, do lixo,
435 impostos, precatórios, enfim todo os saldo original das Rubricas que tinham sofrido as
436 propostas de Emenda, e aí foi publicada essa LOA na quarta ou quinta-feira passada. Uma
437 vez que essa Lei, autorizando o Executivo a utilizar esse Orçamento na LOA, então, será
438 feito por Decreto a abertura do Orçamento (sic). Explicou que esse Decreto está só
439 recompondo os saldos originais do Projeto de Lei que veio para esta Casa e que a
440 nomenclatura está correta é por "excesso", mas esse Decreto só recompôs os saldos
441 originais dos Vetos aprovados, informando os valores de alguns itens. O Vereador
442 Maxwell disse que compreendeu perfeitamente a questão conceitual explicou: *porque o*
443 *excesso de arrecadação é quando você arrecada por excesso, essa é a lógica, então, veio*
444 *de uma forma diferenciada.* Luis Carlos informou que está na lógica, a Fazenda estimou
445 em dois bilhões e quarenta e um, é uma estimativa, somente orçamento. O Vereador
446 Maxwell disse que excesso de arrecadação é uma questão orçamentária. O Sr. Presidente,
447 Luis Carlos, explicou que para recompor o Orçamento, ele só pode ser recomposto dessa
448 forma, pois é um crédito extraordinário, mas por excesso, pois não pode ser por *superávit*.
449 Lembrou ao Vereador Maxwell Vaz que passou por esta Casa o Projeto de Lei. O
450 Vereador Maxwell justificou, dizendo que por Motivos particulares se ausentou na
451 semana passada. Luis Carlos complementou que esse excesso é sempre operado por
452 tendência, igual ao excesso que a Fazenda faz, com toda a prudência, por tendência, a
453 questão dos royalties. Se pegar os valores que ANP (Agência Nacional do Petróleo, Gás
454 Natural e Biocombustíveis) repassa e ver o que já foi aberto de excesso, vai observar todo
455 uma prudência nisso, que justamente pode ser que é lá na frente, por algum problema, o
456 barril de petróleo chegou \$80 (oitenta dólares), mas poderia ser ao contrário, cair para
457 \$40 (quarenta dólares) como já caiu, então, qualquer medida nesse sentido pudesse
458 inviabilizar o repasse, a Fazenda tem uma reserva de contingência para ficar fazendo esse
459 controle. O vereador Maxwell comentou que no seu entendimento de excesso, nesse caso
460 não foi um excesso de arrecadação, mas houve uma recomposição da Legislação e para
461 não acontecer numa próxima vez, colocou: "ou foi uma imprudência ou uma "pegadinha"
462 do Executivo. Disse: *sempre que faz as Emendas, ele desenvolveu um programa em que*
463 *na hora que você colocasse o recurso de Emenda, ele dizia se havia saldo ou não e*
464 *bloqueava dali, não pode fazer Emenda.* No ano passado o sistema não deu essa
465 informação. A Comissão Permanente de Finanças e Orçamento poderia ter pedido apoio,
466 convocar aqui, a Secretaria de Fazenda ou de Planejamento para poder equacionar aquele
467 problema mas não foi feito, então, ficou ruim para Prefeitura por conta de um trabalho
468 não tão bem efetivado parte do programa que foi disponibilizado que no ano retrasado

Página 12 de 23

Palácio do Legislativo Natálio Salvador Antunes
Rodovia Christino José da Silva Júnior, s/nº. Bairro Virgem Santa
Macaé-RJ. CEP: 27.948-010

Telefone/Fax (022) 2772-4681

E-mail: secretaria@cmmace.rj.gov.br

Taquígrafa Legislativa: Maria de Fátima Ferreira Maissner
Revisora: Rosângela Vasconcelos Tavares



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ

Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011

TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

469 funcionou bem, não gerou esse problema, enquanto este ano gerou, porque não dava o
470 saldo, isso foi ruim para todo mundo. Disse que isso é algo que pode melhorar, colocar o
471 programa como anteriormente, isto é, mostrar o saldo, porque acha que isso trouxe um
472 problema administrativo para a Prefeitura. Luis Carlos disse que não é um problema
473 administrativo, pois ficaram com cento e cinco milhões de reais do Orçamento
474 bloqueados, por isso ficaram apertados e contou com a boa vontade da Casa, que tão logo
475 compreendeu e aprovou o Projeto. Acredita que para o próximo ano é algo simples que
476 poderá ser resolvido, fazendo essa trava no orçamento, dando tranquilidade para todos.
477 Vereador Julinho do Aeroporto colaborou com a informação do Vereador Maxwell,
478 dizendo que a Secretaria de Planejamento enviou o Alexandre a esta Casa, que auxiliou
479 bastante os Vereadores com relação às Emendas. Sua pessoa foi quem fez primeiro as
480 Emendas, sendo prejudicado em 22, por conta dessa duplicidade, na hora de retirar o
481 recurso, onde eles haviam visualizado. Por isso, ficaram prejudicados porque,
482 infelizmente, os Vereadores acabaram tirando recurso de onde já havia retirado. Falou
483 que já tem uma proposta do Vereador Welberth Rezende que o sistema já acuse, no
484 momento em que o Vereador fizer a retirada do recurso. Este ano não foi assim, foi um
485 erro que os Vereadores cometeram, porque seria de praxe se foi retirado de uma rubrica,
486 que não fizesse outra retirada, portanto, acabou prejudicando, principalmente, ele quem
487 foi o mais prejudicado por conta disso. Acredita que no próximo Orçamento seja feito de
488 forma que não aconteça isso mais. Maxwell Vaz mencionou que existe uma página que
489 fala sobre investimento com Educação, até a informação de Alimentação Escolar no valor
490 de 16 milhões. Informou que esta semana saiu uma publicação, renovando o contrato
491 coma a empresa Denjud e no extrato não falou o valor desse contrato. Aproveitou para
492 dizer que vários extratos estão sendo publicados, faltando informação, não informa prazo
493 nem valor, sendo que já reclamou na Câmara, algumas vezes, mas parece que a coisa,
494 daqui até o Executivo, não chega bem. Observou que isso pode trazer problemas para
495 Administração Pública, por que isso vira um processo em algum momento no Tribunal
496 ou em outro lugar. A chamada pública que também é prevista na Legislação Federal para
497 Merenda Escolar também não foi publicado até o momento. Ainda existe na outra folha,
498 um investimento com a Saúde no valor de 111 milhões e 370. *Está previsto o aluguel da*
499 *Secretaria de Saúde que paga num prédio no Visconde o valor de 75.000 mil reais/mês?*
500 Foi colocado que na última folha estaria um Decreto Municipal nº 5/2015, que determinou
501 a reavaliação dos contratos de locação. Disse que na prática não está vendo isso, pois
502 acompanha as publicações e não está observando. Comentou que saiu, recentemente, um
503 aluguel na Fronteira em torno de R\$ 5000, no entanto, nos Cavaleiros tem casa de 5.000.
504 Com R\$ 75.000, pode alugar na rua das empresas uns três galpões, portanto, existe algo
505 desproporcional. Falou que já tentaram explicar, mas ainda não convenceram, pois no
506 final do ano vai chegar ao valor um milhão de reais o aluguel de um prédio. Comentou a
507 questão da necessidade do credenciamento do SUS para alta complexidade. *Tem algum*

Página 13 de 23

Palácio do Legislativo Natálio Salvador Antunes
Rodovia Christino José da Silva Júnior, s/nº. Bairro Virgem Santa
Macaé-RJ. CEP: 27.948-010

Telefone/Fax (022) 2772-4681

E-mail: secretaria@cmmace.rj.gov.br

Taquígrafa Legislativa: Maria de Fátima Ferreira Maissner

Revisora: Rosângela Vasconcelos Tavares



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ

Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011

TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

508 *processo em andamento? Tem um protocolo que poderia informar? É junto ao Ministério*
509 *da Saúde?* Falou que semana que vem vai a Brasília, então ele poderia tentar ajudá-los,
510 junto ao seu Deputado, o andamento do processo, pois entende que isso é necessário.
511 Luis Carlos respondeu que quanto à questão do extrato e seu valor, deve ter acontecido
512 algum equívoco, inclusive, anotou o valor para conversar com Procurador e saber maiores
513 detalhes. Esclareceu que quando fala dos investimentos em Educação, mencionou que
514 foram pagos 87 milhões, por isso, o índice da Educação está um pouco baixo e lembrou-
515 se do que havia falado no início que o ano letivo só começa em fevereiro, por isso, demora
516 um pouco para liquidar. Explicou que não quer dizer que já gastaram 16 milhões em
517 Merenda no primeiro quadrimestre, esse valor é referente ao total de Merenda que foi
518 empenhado no início do ano. Da mesma forma que não foram gastos 25 milhões em
519 Transporte Escolar neste quadrimestre. Informou que hoje foram publicados três meses
520 de Transporte Escolar, porque tem parte desse Transporte que já foi empenhado na Fonte
521 Cinco, que é o salário-educação, porém infelizmente não dá para empenhar tudo, porque
522 existe uma despesa considerada em relação a esse item. Ressaltou que 111 milhões de
523 reais foi o valor, efetivamente, pago no quadrimestre quanto é o investimento na saúde.
524 Confirmou que o aluguel da Unidade da Saúde mencionada pelo Maxwell Vaz, foi
525 efetivamente pago. Acrescentou que quando assumiu seu cargo em 2013, deparou-se com
526 uma situação muito estranha, porque Macaé não tinha Almoxarifado Central e considerou
527 uma situação absurda, porque em fevereiro surgiu uma Auditoria Governamental do
528 Tribunal de Contas do Estado e constatou algo que ele já havia detectado, quanto à
529 estrutura de controle que era precária em termos de dinâmica de trabalho. Logo, foi feita
530 uma reestruturação na dinâmica de todo o Município, porque era muito difícil, uma vez
531 que os servidores não fiscalizavam os contratos e nem faziam um termo de recebimento,
532 enfim, questões básicas que não existiam. Em dado momento, o Tribunal de Contas
533 solicitou que o levasse ao Almoxarifado Central, mas o Município não tinha. Portanto,
534 mediante toda essa dificuldade de conseguir um espaço para a Saúde e na ocasião era
535 muito difícil conseguir um galpão, devido a muitas demandas do governo, finalmente, em
536 2017 conseguiram aquele espaço, que não é a sede da Secretaria de Saúde, mas um Centro
537 Integrado, onde está localizada a Farmácia Básica e o Almoxarifado Central da Farmácia
538 de Material permanente ou de consumo. Considera que é um prédio muito grande, porém
539 está trazendo uma economia para o Município, porque antigamente não conseguiam fazer
540 compras grandes e hoje já conseguem, reunindo tudo num lugar só. Falando em Saúde,
541 têm muitos insumos caros, não está se referindo somente a remédio nem de refrigerador
542 para guardar vacina, órteses e próteses, porque são caros e não dá para fazer uma difusão
543 muito grande, para isso, precisa de todo um detalhamento técnico para a escolha. Foi uma
544 opção da Gestora anterior pela locação, mas não sabe informar se vai ser a opção do atual
545 Ordenador de Despesa atual em manter o aluguel. Falou que tiveram um problema recente
546 na primeira grande compra grande de medicamentos, pois o Tribunal de Contas demorou

Página 14 de 23

Palácio do Legislativo Natálio Salvador Antunes
Rodovia Christino José da Silva Júnior, s/nº. Bairro Virgem Santa
Macaé-RJ. CEP: 27.948-010
Telefone/Fax (022) 2772-4681

E-mail: secretaria@cmmace.rj.gov.br

Taquígrafa Legislativa: Maria de Fátima Ferreira Maissner
Revisora: Rosângela Vasconcelos Tavares



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ
Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011
TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

547 muito para liberar o edital por uma questão interna do próprio Tribunal, tanto é que as
548 contas do Município só conseguiram ser aprovadas em março de 2018, as contas de 2016
549 ainda. Além disso, comentou que a fase externa também demorou, mas desde março já
550 estão com as atas já vigentes, então, o Almojarifado está bem abastecido. Frisou a questão
551 da necessidade do credenciamento, que não quer dizer que não tem processo um, dois ou
552 três, mas é uma dinâmica muito grande, é que vem diariamente alcançando êxito, pois há
553 um ano Macaé não tinha um leito de UTI credenciado no SUS, ao passo que hoje já têm
554 vários. À medida que vai sendo credenciado, parece que já começa receber por aquele
555 leito. Existe uma verba que vem mensal, tem verba que vem diária para o leito utilizado.
556 A partir dessa utilização já abrem outros serviços correlatos como exames de ressonância,
557 de tomografia, hemodiálise e cirurgias, aos poucos o Ministério vai liberando. Importante
558 destacar que Ministério quando libera para um lado, está cortando de alguém, por isso,
559 existe a pressão contrária, mas a gestão na Saúde vem brigando por isso porque o
560 crescimento de arrecadação do SUS vem aumentando, porém o atendimento no SUS
561 também vem crescendo, pois constantemente há um número de vans e ônibus que param
562 na porta do HPM para as pessoas serem atendidas, por isso, a dinâmica é bem complexa.
563 Afirmou que a Secretaria de Saúde, através de sua Coordenadoria de Auditoria e Controle
564 de Avaliação vem se empenhando muito para aumentar a esse repasse, citando como
565 exemplo o Hospital São João Batista que recebia anteriormente 700 mil reais/mês de
566 credenciamento, atualmente vem recebendo em torno de um milhão em seus
567 credenciamentos do SUS. Então, isso faz aumentar o faturamento, por outro lado, é o SUS
568 que diz que vai pagar, por exemplo, cem cirurgias cardíacas por mês, portanto é ele quem
569 dá esse limite, infelizmente, não são eles que pedem. Ressaltou que hoje o SUS está
570 pagando mais, em torno de cento e vinte a cento e trinta, por isso, está aumentando o
571 repasse do São João Batista, considerando que tem sido um acompanhamento permanente
572 da Secretaria de Saúde. Para concluir a questão dos aluguéis do galpão, Maxwell Vaz
573 disse que abriu um site que tem quarenta e um galpões para alugar, outro com vinte e um,
574 mais um com dezesseis galpões para alugar, e o do Visconde não toma a área toda do
575 quarteirão, pois foi morador de lá, conhece bem a área. Enfatizou a discrepância do
576 esforço que se faz para economizar de um lado e desperdiçar do outro, pois existem
577 muitos galpões muito mais baratos do que aquele, não tem dúvida nenhuma que isso vai
578 produzir um questionamento futuro. Ainda sobre o Decreto 05, recentemente, alugou um
579 hotel em Imbetiba, local nobre, por dezenove mil. *Como aluga um hotel em área nobre*
580 *por dezenove mil, e um galpão por 75 mil? Tem uma coisa aí que o controlador vai*
581 *observar, estou abrindo os olhos de V.Exa.* para observar a discrepância e a má aplicação.
582 Disse que é um lugar grande, pois era um supermercado, mas está muito caro, exorbitante.
583 Aquele da Fronteira também, R\$ 5.000,00 (cinco mil reais), não dá para entender dentro
584 da realidade atual um aluguel tão caro, equivale a um aluguel de uma casa nos Cavaleiros.
585 Luis Carlos comentou que é de seu conhecimento que todo o processo de contratação de

Página 15 de 23



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ

Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011

TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

586 locação, é precedido de um laudo de avaliação. Disse que ele é advogado, portanto não
587 tem o menor conhecimento técnico para avaliar se o imóvel “a”, “b” ou “c” está barato
588 ou caro. Na Prefeitura existem servidores de carreira que têm conhecimento técnico para
589 isso, pois são fiscais de obras, os laudos vêm sempre assinados, embasados, inclusive,
590 tem uma norma brasileira para técnico que faz esse tipo de avaliação, infelizmente,
591 antigamente não era assim. Desde a atual gestão foi imposto que os laudos sejam feitos
592 de acordo com a própria regra técnica da NBR (Norma Brasileira). Consequentemente,
593 esses casos mencionados têm laudo de avaliação, porque são contratações novas, sendo
594 assim, foi feita precificação do valor. De qualquer forma, existe uma coisa que se chama
595 discricionariedade da área administrativa que cada gestor tem e sua pessoa não é
596 Secretário de Saúde, também não é Secretário de Educação. Não sabe quem alugou os
597 imóveis e não sabe a motivação que cada um teve para fazer essa contratação, só sabe que
598 a Lei exige que o gestor fundamente e motive a locação e isso foi feito. Falou que não
599 pode dizer que a Secretaria anterior de Saúde quis alugar aquele espaço; ela fundamentou
600 e por algum motivo técnico decidiram por aquele local, pode ser que futuramente apareça
601 outro local, também não sabe se na época havia essa quantidade toda de galpão e também
602 o galpão atendia à necessidade dela. Informou que o respectivo prédio tem quatro a cinco
603 andares superiores que funcionam diversos departamentos, o próprio Fundo Municipal de
604 Saúde, Tesouraria, Contabilidade, portanto, essa avaliação quem tem que fazer é o
605 Ordenador de Despesa, ele que tem que achar se é conveniente e oportuno manter aquela
606 locação ou não, ou até fazer outra. Maxwell Vaz disse que tem o Decreto 05/2015 é outra
607 coisa que supera todas as outras questões, que foi muito bem colocado, que é o princípio
608 da economicidade, que é previsto na administração, então acha que quando interessa é
609 avaliado, quando não, não é avaliado. O Sr. Presidente, Luis Carlos, destacou que se tem
610 um laudo fundamentando o aluguel de setenta e cinco mil reais, *como é que pode afirmar*
611 *que o princípio da economicidade não está sendo respeitado?* O princípio da
612 economicidade não estaria sendo respeitado, se tivesse um laudo dizendo que o aluguel
613 devido, fosse no valor de setenta e quatro mil ou, então, de quinze mil reais, por exemplo.
614 Com um laudo afirmando que é setenta e cinco mil reais, está respeitado o princípio da
615 economicidade. Maxwell Vaz informou que vai pegar vários imóveis com a mesma
616 capacidade, pegar o contrato de locação e encaminhar para o Tribunal de Contas do
617 Estado para ele dar um parecer, porque sua pessoa está querendo ajudar o município a
618 economizar e está sendo contestado, não dá para entender. O Sr. Presidente, Luis Carlos,
619 respondeu que o Vereador Maxwell não está sendo contestado, está tentando explicar
620 como é feita a dinâmica. A questão não é nem Corte de Contas. Acrescentou que controle
621 de mérito administrativo nem Judiciário pode fazer, por isso, se chama mérito
622 administrativo: "eu, gestor, decido por conveniência e oportunidade de tomar a decisão.
623 O Prefeito foi eleito para isso, como Vereador também foi eleito é uma situação, a Mesa
624 Diretora desta Casa tem a deliberalidade para decidir se ela vai comprar um carro ou

Página 16 de 23

Palácio do Legislativo Natálio Salvador Antunes
Rodovia Christino José da Silva Júnior, s/nº. Bairro Virgem Santa
Macaé-RJ. CEP: 27.948-010
Telefone/Fax (022) 2772-4681

E-mail: secretaria@cmmace.rj.gov.br

Taquígrafa Legislativa: Maria de Fátima Ferreira Maissner
Revisora: Rosângela Vasconcelos Tavares



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ
Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011
TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

625 alugar um carro, e essa decisão de comprar ou alugar um carro, como a decisão de
626 construir uma sede ou alugar uma sede, isso é mérito administrativo. A Senhora Secretária
627 de Saúde, na época, tomou a decisão de alugar o prédio, ela por conveniência ou por
628 oportunidade entendeu que era melhor naquele momento fazer aquilo, aumentou o
629 processo que tramitou passou na Controladoria, na Procuradoria teve laudo de avaliação
630 e chegou a esta conclusão. Pode ser que hoje o Secretário decida diferente, talvez
631 construísse uma sede própria ou desapropriasse um imóvel, são decisões de mérito
632 administrativo que o gestor tem que tomar a todo momento, cabe a ele tomar essa decisão.
633 Disse que está tentando esclarecer a situação, não se lembra exatamente da performance
634 desse processo inteiro, até porque todos os processos de despesas da Prefeitura passam
635 por sua pessoa. É humanamente impossível lembrar de todos, alguns até se lembra, mas
636 agora o que pode afirmar com certeza é que tem um laudo de avaliação, que foi feito por
637 um técnico da Secretaria de Obras com base NBR, porém se o laudo está errado ou se foi
638 feito por uma pessoa que não tem conhecimento técnico, não tem como falar. Disse que
639 não pode nem falar em nome da Secretária e do atual Secretário, o que eles estão
640 pretendendo, se o Vereador quiser, poderá encaminhar uma documentação para o atual
641 Secretário e mostrar que ele vai tomar a decisão dele. Deixando claro que a questão da
642 locação é temporária, se fosse definitiva não seria locação, teriam outros instrumentos
643 para isso. Julinho do Aeroporto falou que tem uma dúvida e pediu que o ajudasse nesse
644 entendimento. Todos falam, o próprio governo, a Casa também, sobre o custo que é para
645 manter o HPM de pé, realmente, o que é investido nele equivale a um Orçamento de uma
646 cidade de porte médio. Disse que tiveram há poucos dias uma licitação para servir
647 alimentos para o HPM e que teve um problema. *Que economia trouxe para aquela*
648 *instituição? Também a contratação do laboratório de análises clínicas, uma vez que era*
649 *feita pelo próprio Município.* Esse é somente para o entendimento, porque tem
650 funcionários e equipamentos e acabam se deparando com a terceirização de serviços que
651 até então eram prestados pelo próprio Município. Em resposta, Luis Carlos colocou
652 situações diferentes: primeiro o atual contrato de alimentação que foi finalizado
653 recentemente pelo processo licitatório, ele não é só para o HPM, mas para toda Rede
654 Municipal, acrescentando que a alimentação para o paciente que está internado, que são
655 diversos tipos de alimentações, além disso, ainda têm os servidores que estão de plantão.
656 O plantonista pode optar por receber o auxílio-alimentação ou por receber o preparado no
657 local, por isso é para a Rede inteira, as Unidades de Saúde como UPA, Pronto Socorro e
658 também para os hospitais. Ratificando a resposta anterior, por uma decisão de mérito
659 administrativo, foi decidido na época que iriam fazer a contratação de uma empresa para
660 preparar o alimento, pode também ter sido motivado pela necessidade do momento por
661 não ter como estocar alimento, prepará-los como é feito a questão da merenda. A maioria
662 dos municípios não trabalha mais com preparo de merenda. Já compram a merenda
663 preparada, só tem sempre as decisões para serem tomadas. Da mesma forma aconteceu

Página 17 de 23

JSX



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ
Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011
TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

664 com a questão dos exames, que em um dado momento optou por não manter o laboratório,
665 que teria que comprar insumos, manter servidor, a questão de plantão, de escala, talvez
666 esse custo operacional tenha ficado mais caro do que fazer a terceirização desse serviço,
667 contratando uma empresa para fazer somente a coleta. Disse que não se recorda
668 especificamente desse contrato. O que pode garantir e que foi feito um juízo de valor por
669 mérito administrativo e decidiu isso por conveniência e oportunidade, talvez seja uma
670 questão transitória, até para repor o material do laboratório ou algum tipo de reforma que
671 teve que fechar o laboratório. Na questão da Alimentação, ele tem certeza de que
672 acompanhou um pouco esse contrato, foi justamente uma das situações que aconteceram
673 com a última reforma administrativa, quando extinguiu a Fundação Hospitalar, por não
674 ser oportuno para o Município manter dois contratos diferentes alimentação para o HPM
675 e outro para Rede, então, pensou numa economia de escala. O resultado tem demonstrado,
676 quando estão fazendo pregões unificados de atas de registro de preços unificando as
677 compras, aumentando a quantidade em tese, alcança o que a doutrina chama de “economia
678 de escala”. Dessa forma foi feito assim com a lavanderia, com oxigênio, com a
679 alimentação e também está sendo feito com a questão de locação de ambulância, fica
680 melhor para o gestor fazer uma gestão melhor de menos contrato de maneira a alcançar a
681 eficiência e até a eficácia no que diz respeito ao tempo, porém perguntas específicas, só
682 o titular da pasta vai poder passar maiores detalhes com relação à escolha. Hoje ele pode
683 garantir uma situação, pelo índice de Responsabilidade Fiscal e como não tem no quadro
684 o cargo de cozinheira nem assistente de cozinha, acha um pouco fora da realidade,
685 conseguir esse preparo da alimentação no hospital e também ter logística para
686 distribuição, como disse não é só alimentação do HPM, tem alimentação da Rede isso é
687 uma situação mais complexa, não sabe se teria servidor efetivo para fazer isso, lembrando
688 que existem várias Unidades que são 24 horas, sete dias na semana, portanto, teria que ter
689 toda essa dinâmica. Julinho do Aeroporto perguntou se tem noção de quanto se pagava
690 para a empresa que fornecia esse tipo de alimento e quanto está sendo pago, o que ganhou
691 na licitação, *isso gerou algum tipo de economia, aumentou ou diminuiu?* O Sr. Presidente,
692 Luís Carlos, informou que o atual contrato não teve medição ainda. Explicou que é
693 estimada a quantidade de alimentos, sendo que o rol desse contrato é imenso, por
694 exemplo, tem vários tipos de jejum, de acordo com a dieta de cada paciente, uns tomam
695 mingau, outros comem pão com queijo, e isso tem variações de valor. Disse que fez a
696 conformidade deste contrato, mas não se lembra do valor certo dele. Supôs que o valor
697 do contrato seria de quinze milhões de reais, isso não quer dizer que o contrato vai ser
698 executado em quinze milhões de reais, esse valor é o teto dele. Comentou que é o valor
699 da alimentação do hospital era em torno de 600 mil reais/mês e da Rede era em torno de
700 200 mil/mês, logo, poderia dizer que era algo em torno de 900 mil/mês. Disse que não acha
701 razoável analisar esse contexto porque agora é um pouco maior, como por exemplo, os
702 dois contratos antigos foram antes da inauguração da sede do hospital, lembrando que

Página 18 de 23



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ

Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011

TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

703 atualmente existem mais leiteiros no HPM, por isso, pode ter alguma oscilação de
704 alimentação, pode ser que tenha no cardápio atual uma composição de alimentação um
705 pouco mais caro ou um pouco mais barato, porém acredita que só vai ter esta dinâmica
706 daqui a uns quatro meses, quando chegar as primeiras medições, somente assim terão um
707 parâmetro para comparar. Com certeza, o pessoal da Secretaria vai fazer esse
708 acompanhamento, para saber se é razoável num contrato que era 900 mil/ mês começar a
709 pagar um milhão ou um milhão/mês, Então, com certeza eles vão fazer um
710 acompanhamento rigoroso, inclusive, até de acompanhante com relação à alimentação,
711 que só em caso de acompanhante de idoso internado ou de menor, tem toda uma
712 sistemática. Afirmou que não tem esse número no momento, mas pode providenciar,
713 porque tem essa disponibilidade. Maxwell Vaz perguntou se existe passivo
714 principalmente trabalhista se está sendo considerado na questão orçamentária, pois sabe
715 que existem vários processos administrativos que reivindicam valores que é o servidor
716 aposentado pela Macaeprev ou afastado e outros na Justiça. *Sabe o montante? De que*
717 *forma está previsto?* Outra questão que também pesquisou o mérito administrativo,
718 realmente, o Judiciário não pode aferir o mérito administrativo, salvo se estiver eivado de
719 ilegalidade, que poderá ser anulado. O Sr. Presidente, Luís Carlos, falou que com relação
720 ao passivo trabalhista, contabilmente, como um jargão popular "dívida só é dívida depois
721 que vence" então não existe passivo trabalhista no balanço da Prefeitura. O que existe é
722 uma estimativa para pagar precatório que é o que está dentro da Procuradoria, pedidos
723 administrativos têm vários, e ele já até exemplificou com o caso do Subsecretário que
724 trabalhou em outro local e que ele recebia insalubridade, depois foi transferido para outro
725 local então ele acha que tem direito a continuar recebendo insalubridade, então, ele vai e
726 protocolar um pedido sobre isso. Falou que existem outras situações que vão sendo
727 revisadas. Sobre essa questão da insalubridade, existe o SESMT que regulamenta isso.
728 Falou que fora do índice de despesa de pessoal, a Lei é categórica, na LRF é vedada hora
729 extra e inúmeras situações, essa questão da despesa precisa mesmo ser enfrentada,
730 recentemente, o sindicato enviou uma carta para o Gabinete, elencando a questão de
731 recomposição, não se recorda, mas em recomposição de 20% salarial. Então, o Prefeito
732 fez um pedido e ele preparou uma resposta e encaminhou, logo no dia seguinte teve a
733 questão da mobilização. Frisou que ele também é servidor, lógico que ele também gostaria
734 de receber reajuste, porém, hoje, tecnicamente falando, de acordo com a LRF, a Lei
735 Complementar 101 não é qualquer Lei, a Lei Complementar regulamenta um dispositivo
736 constitucional. Ela é a segunda na hierarquia, regulamenta justamente o capítulo que fala
737 sobre despesa pública. A constituição diz no artigo 937, toda a questão de estabilidade do
738 servidor, mas no Artigo 69 ela diz que a despesa com pessoal não pode ultrapassar os
739 limites. O limite é instituído por Lei Complementar, e a 101 regulamentou a questão e
740 criou, inclusive, regras de transição. A inteligência do legislador foi muito grande. A
741 única coisa que pode ser controlada é a despesa, ninguém consegue controlar a

Página 19 de 23

Palácio do Legislativo Natálio Salvador Antunes
Rodovia Christino José da Silva Júnior, s/nº. Bairro Virgem Santa
Macaé-RJ. CEP: 27.948-010

Telefone/Fax (022) 2772-4681

E-mail: secretaria@cmmace.rj.gov.br

Taquígrafa Legislativa: Maria de Fátima Ferreira Maissner
Revisora: Rosângela Vasconcelos Tavares



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ

Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011

TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

742 arrecadação. Comentou que hoje estão falando em números, imagine se daqui a pouco
743 volta a greve dos caminhoneiros, afetando todos os setores, isso gera impacto na
744 economia, despenca a arrecadação, por conta disso a Lei Complementar cria ferramentas,
745 cria regras de controle. Por isso que o acompanhamento é bimestral, o Relatório
746 Resumido de Execução Orçamentária, e existem os acompanhamentos quadrimestrais
747 que são os Relatórios de Gestão Fiscal. O próprio Tribunal de Contas avançou e criou o
748 acompanhamento mensal, logo, eles acompanham diariamente. Disse que vai chegar o
749 momento de ter que discutir, porque não vai ter jeito, a própria LRF diz que todo
750 aperfeiçoamento, ampliação ou criação de despesa tem que ser precedida de estudo de
751 impacto orçamentário financeiro. Hoje no Município não tem nem espaço no orçamento
752 nem espaço no financeiro para aumento de despesa com pessoal. Falou que o Artigo 21
753 da LRF diz que é nulo o aumento de despesa pessoal que não obedeça ao disposto no
754 artigo 16 da LRF, por isso não tem como, vai ficar a data-base virada como ficou até o
755 índice cair e o Município ter margem para concessão dos reajustes que vão ser feitos
756 sempre de forma como sempre foi. O Prefeito deu reajuste em 2013, 2014 para todos e
757 em 2015 só para os servidores efetivos, porque foi quando ele pôde dar. Explicou que em
758 2015 havia uma Estimativa de arrecadação de dois bilhões e meio, não chegou a dois
759 bilhões e trezentos. Em 2016, chegou a dois bilhões e cem e 2017 de Dois Bilhões. Agora
760 estão prevendo um orçamento de dois bilhões e cinquenta. Não sabe quando vão poder
761 sonhar com esse patamar de dois bilhões e meio. Citou várias despesas e falou se amanhã
762 alguma ação judicial vier a condenar o Município a qualquer tipo de pagamento, isso não
763 será nem contabilizado como despesa de pessoal será colocada como em judicial e
764 precatório, é outra Rubrica não entraria nem no índice, mas à medida que buscam fazer
765 na questão do acompanhamento de redução de despesa de pessoal, não é em hipótese
766 nenhuma, praticando nenhum tipo de ato a ser lesivo nem mesmo com o servidor. O Sr.
767 Presidente, Luís Carlos, franqueou a palavra ao público. Com a palavra, o Sr. João Batista
768 Gonçalves disse que gostaria de fazer uma pergunta ao Secretário de Obras, mas como o
769 Sr. Presidente, Luís Carlos, está por dentro de todo o orçamento do Município decidiu
770 perguntar que no mês de fevereiro fez um abaixo-assinado, com oitenta e seis assinaturas
771 e entregou na Prefeitura. Disse que aguardou um tempo, mas não obteve resposta, então
772 procurou Vereador Maxwell, que fez um Requerimento a respeito do andamento desse
773 abaixo-assinado que fez, como morador da Virgem Santa, cujo abaixo-assinado é sobre
774 Saneamento Básico na Rua W Luna. Posteriormente, a resposta que teve e que estavam
775 sem verba para fazer este Saneamento Básico, que acha que é um direito de todos dever
776 do Município. Questionou ao Sr. Presidente, Luís Carlos, se ele poderia dar essa resposta
777 para levar aos cidadãos de sua rua. O Sr. Presidente, Luís Carlos, respondeu com certeza
778 que ele não tem esse conhecimento técnico para saber o motivo de que não foi feito, mas
779 vai informá-lo dentro do contexto, que a resposta dele tem bastante lógica do que está
780 falando. Explicou o que aconteceu, e como eles tiveram esta queda brusca na arrecadação,

Página 20 de 23

Palácio do Legislativo Natálio Salvador Antunes
Rodovia Christino José da Silva Júnior, s/nº. Bairro Virgem Santa
Macaé-RJ. CEP: 27.948-010

Telefone/Fax (022) 2772-4681

E-mail: secretaria@cmmace.rj.gov.br

Taquígrafa Legislativa: Maria de Fátima Ferreira Maissner
Revisora: Rosângela Vasconcelos Tavares



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ

Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011

TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

781 que foi um total de quinhentos milhões e que esse vem se arrastando, em contrapartida
782 comentou as despesas com pessoal, que apesar de ter perdido 500 milhões do orçamento,
783 a economia com a despesa de pessoal foi bem mais baixa, foi na ordem de cinquenta a
784 sessenta milhões de reais. Ressaltou anos de 2015 e 2016 que foram muito críticos, isto
785 é, dois anos de ajustes, foram exatamente de onde saíram os Decretos cortando tudo, como
786 locação de carro, telefonia, redução de alguns contratos. Explicou que por essa razão que
787 desde 2015 o Município não consegue fazer grandes obras de investimento. O grande
788 último contrato de obras que fizeram foi a urbanização do Jardim de Esperança, no Novo
789 Botafogo. Estava na pauta do Município para fazer a urbanização das Malvinas. Na LOA
790 que foi publicada, tem previsão para construir Santa Teresa. Disse ao Vereador Maxwell
791 que é um dos Convênios que não está sendo realizado no Orçamento e o de Santa Teresa,
792 setenta e cinco milhões. Reafirmou que são obras grandes e necessárias, lógico que
793 saneamento é necessário, é um compromisso do governo. O município de Macaé até 2012
794 tinha menos de 1% (um por cento) de esgoto tratado, hoje estão falando em torno de trinta
795 a quarenta%. Então o investimento está sendo feito através da PPP e eles estão buscando
796 fazer essas urbanizações sempre que podem e também sempre quando o Tribunal de
797 Contas os autorizam. Infelizmente o que ficou muito sacrificado, nesses últimos três anos,
798 foi o investimento porque o custeio fixo não tem como cortar, como por exemplo, não
799 tem como cortar a merenda nem remédio, tentam fazer gestão, tentando aumentar
800 arrecadação de um lado, aumentar arrecadação do SUS, diminuir os aportes de recursos
801 próprios para tentar canalizar para outras receitas, várias outras despesas foram
802 canceladas, inúmeras, e o grosso do investimento não pode, ainda serão executados.
803 Ressaltou que a esperança é a retomada efetivamente da arrecadação. Tendo um
804 Orçamento mais robusto, com certeza há sempre no radar da prefeitura a questão das
805 obras de urbanização, pois isso é dado da Organização Mundial da Saúde, cada dólar que
806 é investido em Saneamento Básico, são \$4 (quatro dólares) a menos que são gastos com
807 Saúde. Nomenclatura da Organização Mundial da Saúde diz: \$1 (um dólar) investido, são
808 \$4 (quatro dólares) a menos de gasto com a Saúde. Reafirmou que as demandas são muito
809 grandes, como por exemplo, a queda de pontes com a enchente que houve, foi uma
810 despesa que não estava prevista, contudo, tentam encaixar e atender todos os anseios.
811 Falou que espera que eles consigam fazer esta retomada da economia porque têm vários
812 projetos prontos da Secretaria de Obras, apenas aguardando a disponibilidade
813 orçamentária para executar, que da mesma forma que não podem dar reajuste de salário
814 a servidor porque não tem Orçamento, eles também não conseguem colocar a obra na
815 rua e fazer edital de licitação sem disponibilidade orçamentária, sem a reserva
816 orçamentária o edital não é aceito no Tribunal de Contas, se não for aceito não será
817 aprovado, conseqüentemente não será licitado. O Vereador Maxwell respondeu ao Sr.
818 João Batista que a rua dele é pequena e certamente a obra lá será menos de R\$ 200.000,00
819 (duzentos mil reais), e tem um investimento de sessenta milhões/por mês que é

Página 21 de 23

Palácio do Legislativo Natálio Salvador Antunes
Rodovia Christino José da Silva Júnior, s/nº. Bairro Virgem Santa
Macaé-RJ. CEP: 27.948-010

Telefone/Fax (022) 2772-4681

E-mail: secretaria@cmmace.rj.gov.br

Taquígrafa Legislativa: Maria de Fátima Ferreira Maissner
Revisora: Rosângela Vasconcelos Tavares



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ
Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011
TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

820 arrecadação por ano de Cõnceição de Macabu. *Sabe por que não tem duzentos mil reais*
821 *para fazer esgoto na sua rua? Porque alugou um hotel em Imbetiba, vai gastar duzentos*
822 *mil reais por ano com a colocação do Hotel em Imbetiba, contrariando todas as teses*
823 *apresentadas, especialmente, a da PPP do Esgoto, cujo investimento foi paralisado em*
824 *2016. Disse que tem umã coisa que o Vereador Dr. Luis Fernando diz: Parece que*
825 *vivemos em duas Macaés". Uma Macaé que a gente anda e que vê os problemas e a*
826 *Macaé contada em fatos históricos. O Sr. Presidente, Luís Carlos, informou ao Vereador*
827 *que acredita que não adianta nada urbanizar a Rua do cidadão e jogar a galeria pluvial*
828 *onde? Por isso, que o Projeto de Urbanização não é de uma rua, o Projeto de Urbanização*
829 *que ele provavelmente está falando é do bairro Virgem Santa. Frisou que não tem*
830 *conhecimento técnico, pois não é engenheiro, iniciou sua resposta dizendo que acredita*
831 *que com base nessa informação técnica, o Secretário deve ter visto que não adianta fazer*
832 *somente aquela Rua, deveria ter que fazer uma agrupamento várias ruas não sabe como é*
833 *esse contexto. Comentou que na questão de urbanização de um bairro, se tivesse apenas*
834 *na rua uma obra mal feita, uma obra antiga e a necessidade de trocar apenas, mas se for*
835 *uma questão de urbanização ou de macrodrenagem é uma situação um pouco mais*
836 *complexa do que ficar resolvendo situações pouco pontuais, tem que tomar essa decisão*
837 *diariamente é o Secretário de Obras e também o Secretário de Infraestrutura. Julinho do*
838 *Aeroporto perguntou se o Secretário sabe informar quanto ao Projeto Social do*
839 *Restaurante Popular, que é cobrado R\$ 1 (um real) por cada refeição, quanto que o*
840 *município paga por cada refeição? O Sr. Presidente, Luis Carlos, respondeu que não tem*
841 *essa informação no momento. Disse que faz o repasse mas não tem esse dado, nem*
842 *quantas refeições são servidas por dia, se tivesse daria para fazer alguma conta por*
843 *aproximação. Colocou-se à disposição para prestar essa informação. O Vereador Julinho*
844 *do Aeroporto falou que vai formular esse requerimento. Outra questão é sobre o Passe*
845 *Social que é o benefício pago ao SIT, se tem esse controle também? Falou que observa*
846 *que não tem como identificar passagem na roleta; a pessoa mostra o cartão que é o Passe*
847 *Social, mas na roleta não tem como identificar se é deficiente ou não, até porque tem o*
848 *acompanhante também. Com esse projeto do governo que foi votado, que é o Cartão*
849 *Cidadão, então dará um controle real. O Sr. Presidente, Luis Carlos, disse que pelo que*
850 *tem acompanhado, a empresa vai fazer uma implementação até de um acompanhamento*
851 *facial, justamente, para evitar essa situação. Falou que acabaram de ser submetidos a uma*
852 *inspeção ordinária do Tribunal para a questão de Passe Social, não somente Macaé, mas*
853 *foram diversos municípios do Estado e que Macaé foi muito elogiado, porque a forma de*
854 *implementação do acompanhamento e fiscalização desse contrato ele impede*
855 *completamente a evasão escolar e a utilização do Passe para outros motivos, porque o*
856 *validador do Passe Escolar está na Unidade Escolar, os técnicos chegaram aqui cheios de*
857 *questionamentos, mas quando começaram a fazer as visitas in loco, perceberam que na*
858 *verdade não tem como, a criança só vai ter como passar dois passes escolares por dia, se*

Página 22 de 23



ESTADO DO RIO DE JANEIRO
CÂMARA MUNICIPAL DE MACAÉ

Macaé Capital do Petróleo
Lei Estadual nº 6081 de 21.11.2011

TAQUIGRAFIA
REVISÃO-REDAÇÃO

859 ela for para qualquer outro lugar e não for à escola, aquele Passe não vai ser a validado,
860 e se ele não é validado, o transporte escolar também não é pago. Portanto, o
861 acompanhamento que é feito na Secretaria de Educação, como tem certeza de que é feito
862 também na Secretaria Assistência Social, é muito rigoroso só que no caso da Assistência
863 Social por conta de ser diferente, não tem um destino previamente determinado, então, o
864 passe apenas é passado no validador do ônibus. Como agora a empresa vai implantar a
865 questão do reconhecimento facial, futuramente, quando tiver implementado o Cartão
866 Cidadão, por exemplo, o Cartão de Luis Carlos não vai estar válido para o Deroce, nesse
867 caso não vai passar. São muitas práticas de conformidade que a empresa impõe
868 justamente para fazer o acompanhamento desse controle, para evitar desperdício na
869 utilização. Ainda mais no início, havia alguns casos de acompanhantes que usavam o
870 cartão desacompanhado do beneficiário. Acredita que atualmente não existe mais essa
871 possibilidade, porque há um cruzamento de informações. Teve notícia de que na gestão
872 anterior havia essa dificuldade, mas considera que existem evoluções de conformidade
873 que são feita, ressaltando que a própria empresa tem feito investimentos nessa tecnologia
874 para evitar esse tipo de contextualização. O Sr. Presidente, Luis Carlos, agradeceu a
875 presença dos Vereadores Julinho do Aeroporto e Maxwell Vaz; agradeceu em nome da
876 Prefeitura a disponibilidade da Casa e da equipe técnica de filmagem e das servidoras que
877 estão fazendo a ata. Disse que essas audiências são determinadas por Lei, por isso, tem
878 que haver audiência. Informou que foi um dos questionamentos da Corte de Contas, que
879 eles mesmos entenderam que no caso deles seria mais vantajoso fazer apresentação no
880 Grande Expediente do que Audiência, mas como é um rito oficial, enfim, a formalidade
881 que a Lei exige, com certeza a participação do público durante o Grande Expediente seria
882 muito mais efetiva do que numa audiência. Contudo, está à disposição e agradeceu a
883 presença de todos. Não tendo mais nada a acrescentar, o Sr. Presidente, Luis Carlos, em
884 nome de Deus, encerrou a Audiência Pública, determinando a lavratura da presente Ata,
885 como segue regimentalmente assinada, estando a gravação integral da Audiência à
886 disposição em meio digital.

Página 23 de 23

Palácio do Legislativo Natálio Salvador Antunes
Rodovia Christino José da Silva Júnior, s/nº. Bairro Virgem Santa
Macaé-RJ. CEP: 27.948-010
Telefone/Fax (022) 2772-4681

E-mail: secretaria@cmmace.rj.gov.br
Taquígrafa Legislativa: Maria de Fátima Ferreira Maissner
Revisora: Rosângela Vasconcelos Tavares